

# 把联系点办成示范点

## ——中央政治局常委指导第二批教育实践活动联系点纪实

第二批党的群众路线教育实践活动中,习近平总书记等中央政治局常委同志分别选择一个县作为联系点,示范带动和推进全党教育实践活动。

第一批活动分别选择一个省区作为联系点,第二批活动分别选择一个县作为联系点,坚持内容不少、力度不减、标准不降……

党中央高度重视常委同志联系点工作。

习近平总书记亲自审定《中央政治局常委同志第二批教育实践活动联系点工作方案》,多次对联系点工作作出重要指示,明确要求对第二批活动的指导只能加强,不能削弱;要加强统筹协调,加强具体指导,把联系点办成示范点。

第二批教育实践活动,习近平总书记联系河南省兰考县,李克强联系内蒙古自治区翁牛特旗,张德江联系福建省上杭县,俞正声联系云南省武定县,刘云山联系陕西省礼泉县,王岐山联系山东省蒙阴县,张高丽联系吉林省农安县。

习近平总书记等中央政治局常委同志全程指导联系点开展教育实践活动,3个环节3次集中指

在学习教育、听取意见环节,常委同志到联系点深入一线调研,指导推动联系点开好头起好步。

在查摆问题、开展批评环节,常委同志出席联系点县委常委班子专题民主生活会,指导推动联系点在贯彻整风精神上做出榜样。

在整改落实、建章立制环节,常委同志在京听取联系点县和所在省区教育实践活动总体情况汇报,指导推动联系点在持续深入整改上树立标杆。

导,为全党作出示范。

认识到位是开展活动的前提。在学习教育、听取意见环节,常委同志到联系点深入一线调研,指导推动联系点开好头起好步。3月17日至18日,习近平总书记到河南省兰考县调研,深入农村和窗口服务单位,同干部群众交流座谈、听取意见建议,强调要大力弘扬焦裕禄精神,在对标立规中查找差距,在上下

互动中解决问题,在攻坚克难中提振信心,在思考辨析中把握规律,确保每个层级每个单位的活动都真正取得实效。其他常委同志分别深入各自联系点,广泛听取意见建议,引导党员干部克服观望情绪、直面“四风”危害、正视自身问题,把思想和行动统一到中央要求上来,以强烈的政治责任和使命担当投身活动、搞好活动。

开展批评是搞好活动的关键。在查摆问题、开展批评环节,常委同志出席联系点县委常委班子专题民主生活会,指导推动联系点在贯彻整风精神上做出榜样。习近平总书记审阅兰考县委常委征求到的原汁原味意见、县委常委班子和党政主要负责同志对照检查材料,要求专题民主生活会真刀真枪、刺刀见红,并于5月9日出席指导县委常委班子专题民主生活会,语重心长与县委常委班子成员谈心交心,强调作风建设关键要坚持标准定得高、尺子把得严、功夫下得深,特别要在抓常、抓细、抓长上下功夫。其他常委同志分别出席指导各自联系点县委常委班子专题民主生活会,听取班子成员对照检查发言,进行点评和插话交流,点出问题,提出希望,收到既

红脸出汗又加油鼓劲的效果。真整改落实、建章立制环节,常委同志在京听取联系点县和所在省区教育实践活动总体情况汇报,指导推动联系点在持续深入整改上树立标杆。习近平总书记审阅兰考县整改方案,并于8月27日在京专门听取兰考县委和河南省委、中央第一巡回督导组汇报,强调要以钉钉子精神,敬终如始,一鼓作气,确保活动圆满收官。其他常委同志分别审阅各自联系点整改方案和听取联系点活动情况汇报,要求紧紧抓住反对“四风”不放,已经纠正的防反弹,承诺解决的要兑现,深层次问题敢触及,新出现的问题不放过,以作风建设新成效推动改革发展各项任务落实。

### 三峡大坝 国民免票

从9月25日起,三峡大坝旅游景点对中国游客实行门票免费,门票免费涵盖的旅游景观包括坛子岭园区、185观景平台、截流纪念园。游客进入三峡坝区后,需在游客换乘中心通过安全检查并换乘景区专用观光车游览景区,与此前收取门票时相比,游客游览方式、游览景点和游览线路基本不变。



## 减税养老 能否助推“老有所养”?

在重阳节即将到来之际,保监会消息称,明年内,我国将试点个人税收递延型商业养老保险,这也意味着税收优惠也将全面覆盖我国的养老保险三大支柱。在老龄化高峰即将到来之际,用税收杠杆撬动养老金的“大池子”,也将助推“老有所养”。



### 现状

#### 三大养老支柱 两支尚待补齐

我国目前的养老保险体系创立于上个世纪90年代,共有三大支柱,第一支柱是政府“兜底”的基础养老保险,第二支柱是企业年金、职业年金,第三支柱是个人商业保险。

作为“兜底”的基础养老保险,是由个人和企业共同缴纳,免税政策已经在我国实行十余年,其中不仅包括个人缴纳中涉及的个人所得税,也包括企业缴纳中涉及的企业所得税。

目前,西方发达国家普遍建立了这三大支柱、三大层次的养老保险体系。以美国为例,整个养老保险体系分为4:4:2结构,40%是国家出,40%靠企业年金等,20%靠个人商业保险。

从我国的养老体系看,由于起步晚、体制尚未理顺等原因,不仅呈现出第二、三支柱十分欠缺的现状,就是一头独大的“第一支柱”在应对老龄化高峰到来之际也开始显得力不从心。

一个健全的养老体系一定是国家、企业、个人共同承担养老支出。但从我国目前的情

况看,基础养老保险累计结余2.8万亿元,已经初具规模,而其在整个养老保险的“大池子”中所占比重达到六成以上。

补齐第二支柱与第三支柱短板,才能迎接银发浪潮的到来,助推“老有所养”,这已形成共识。

今年1月1日起,我国开始根据国际惯例,对企业年金、职业年金实施个税递延优惠,也就是说,个人缴纳企业年金涉及的个税,可以延迟到退休领取保险金时再缴纳,降低其当期税务负担。

刚刚出台的保险新“国十条”明确,把商业保险建成社会保障体系的重要支柱。商业保险要逐步成为个人和家庭商业保障计划的主要承担者、企业发起的养老健康保障计划的重要提供者、社会保险市场化运作的积极参与者。明年内,个人商业养老保险也将启动个税递延试点。

这意味着,税收优惠将全面覆盖我国养老保险体系中基础养老保险、企业年金、个人商业保险这三大领域。

### 解读

#### 政策落实须到位 税制设计需考量

税收优惠是完善一国养老保险制度的关键环节,但正如一些专家所说,真正实现“老有所养”还需要政策进一步落实到位,整个养老体制进一步理顺等等,任重道远。

“从个税递延养老险的推出看,主要还得看财税政策的支持力度。”首都经济贸易大学保险系教授虞国柱表示,目前我国个人寿险发展是短板,产品设计需规范,政府需出台相关政策保障消费者利益。

保监会人身保险监管部副主任王治超说,总体来看,我国商业健康保险的发展水平仍较低,全部医疗费用由商业健康保险承担的比例不到2%,与一些发达国家有很大差距。

在个税递延的税制设计上也需要仔细考量,财政部材料所所长刘尚希也表示,税收递延在政策制定上应避免出现“逆向调节”,造成高收入群体通过购买高额商业养老保险来避税,原则上还应该坚持“富人多缴税”。

### 微议录

#### 中看更要中用

“减税养老”对于构建多层次的养老体系,肯定是一个正确的方向,但是起到真正的实际效果,还要看具体操作。比如投资风险因素、通货膨胀因素——现在看上去很美的收益数字承诺,在几十年后还有多大含金量?还有具体的减税办法,是按数字还是按比例,保障税收的同时如何保障个人收益?这都是需要明确的问题。

而作为一般周期长达几十年的养老保险,很多问题、最终的结果,当下的试点是不可能“试”出来的。这都是我们需要考虑到的问题。

据城市晚报

### 他鉴

#### 美、日如何“减税养老”?

美国“401K计划”:美国《国内税法》第401条K项规定,对企业年金可以实行个税递延优惠。美国企业为员工设立专门的账户,由员工自主选择证券组合进行投资,收益计入个人账户,供退休时领取。

自1981年实行该计划以来,企业年金市场得到迅速发展,也为美国的养老金市场提供了源源不断的长期资金来源。

日本制度较复杂:除国民年金、厚生年金和共济年金等按照法律规定必须建立的公共养老金之外,还有为公共养老金体系提供有效补充的企业年金、商业养老保险等。

很多日本人为了在退休后能够过上比较富裕的晚年生活,除了参加公共养老金和企业年金之外,还投保商业养老保险,如果达到一定的年限等条件,可以凭缴纳了养老保险的费用单据,向税务部门申请退税。

### 算账

#### 30年间少缴纳多少个税?

30岁的上海白领陈才安,今年7月份的税前收入为6250元,扣除“四金”以及个税起征点3500元后,应纳税51元。

一家大型保险公司精算师给他算了一笔账,如果可以税前先列支600元作为保费购买养老保险,则应纳税下降到29元。也就是说,如果购买了个税递延型养老产品,每月可以少纳税22元,一年就是264元。如按照投资30年计算,则30年间少缴纳7920元个税。

### 热点热议

我国刑法明确规定,为谋取不正当利益,给予国家工作人员以财物的,是行贿罪。情节特别严重的,可以处十年以上有期徒刑或者无期徒刑。但在现实司法审判中,被判行贿罪的案例并不多,其中有历史的原因和现实的考虑。

国家发改委原副主任、国家能源局原局长刘铁男涉嫌受贿一案24日由河北省廊坊市中级人民法院公开审理,被告人刘铁男被指控单独或与其子刘德成共同非法受贿共计价值人民币3558余万元财物。相信刘铁男会依法得到严惩。但是,那些贿赂刘铁男而牟取巨额利润的单位和个人,也理应受到法律惩罚。

我国刑法明确规定,为谋取不正当利益,给予国家工作人员以财物的,是行贿罪。情节特别严重的,可以处十年以上有期徒刑或者无期徒刑。但在现实司法审判中,被判行贿罪的案例并不多,其中有历史的原因和现实的考虑。

一些司法机关认为,如果对行贿者打击过于严厉,很容易让行贿者和受贿者形成命运共同体,使受贿犯罪难以受到有效打击。为了让行贿与受贿彻底从二者之间的利益共同体中剥离出来,以便于对受贿进行重点、精确打击,我国法律规定,如果行贿者是在被追诉前主动交待行贿行为,司法机关对其减轻处罚或免于处罚。

然而也要看到,行贿成本低也是当下我国腐败案件高发的原因之一。行贿者往往期望通过贿赂得到更多的利益,如果犯罪成本很低,一定会促使行贿者铤而走险。分析已发生的案件会发现,一些行贿者并非行贿一个部门或者一次行贿,而是累犯,因为这些行贿者觉得,即使东窗事发,与获得的巨额利润相比,这种犯罪是值得的。

有人认为,如果蛋本身无缝,就不会有苍蝇来叮。但从司法审判和一些落马干部的反思来看,有的干部原来还是不错的,后来顶不住行贿者一次次的进攻而堕落。加大对行贿者的严惩,有利于减少腐败案的发生。今年9月19日,葛兰素史克(中国)投资有限公司涉嫌商业贿赂,被长沙市中级人民法院判处罚金人民币30亿元,涉事的前高管马克锐等被告被判有期徒刑二到三年。葛兰素史克总公司发表了向中国人民的致歉声明,认同中国司法机关依法认定的事实和证据,服从中国司法机关的依法判决,并向中国患者、医生、医院和中国政府、全体中国人民深刻道歉。这说明,这样的严惩效果良好。

近年来我国司法部门看到了行贿犯罪的严重性,为依法惩治行贿活动,最高人民法院、最高人民检察院于2012年出台了《关于办理行贿刑事案件具体应用法律若干问题的解释》,2013年1月1日起施行。但总体力度还是不够。

党的十八大以来,一大批“老虎”“苍蝇”被打,初步形成了“不敢腐”的局面,下一步还将建立“不能腐”、“不想腐”的机制。与此同时,也应加大对行贿的打击力度,形成“不敢贿”、“不能贿”、“不想贿”局面!两手硬,方能真正建立起完善的惩防腐败体系。

### 祁县「悬空塔」修缮接近尾声



备受人们关注的文峰塔修缮工程进展顺利,文峰塔塔基已修建完成。

山西祁县文峰塔是明清时代的建筑,是第三次全国文物普查里未核定级别的不可移动文物。日前祁县文峰塔似待发射火箭呈悬空状的照片走红网络,网友戏称这座塔为“塔坚强”。8月下旬,山西祁县文峰塔正式开始修缮。

本版稿件除署名外均据新华社

## 行贿多判罪少的现象得改改了