

# 蓝天、碧水、绿色、清静 创模十年路 杭州打造“生态之城”的秘诀是什么? 下篇

记者 陈栋

杭州“创模”十年,颁布实施了大量环境保护政策文件,进行了数十项重大环境综合整治工程。时至今日,环境到底好不好,最后还要市民群众们说了算。最为典型的是,杭州市从“创模”以来一直深入实施的四大工程,改善了生态环境,解决了一批群众最关心、最现实的环境问题,将蓝天碧水重新带回人们的生活。

## 工业脱硫、尾气整治、烟扬尘控制 “蓝天工程”让杭州的天更蓝

2002年启动的“蓝天工程”,其实就是近年来杭州的大气污染防治工作,改善杭州大气环境质量,也是市政府为民办的十件实事之一,从2002年开始,全面开展杭州市大气污染综合整治工作,目前已经进入大气污染防治第七阶段(灰霾天气专项整治阶段)。

“天罗地网”工程是大气环境“全天候的守护者”,各种环境空气自动监测站将为大气的质量好环,提供全面翔实的数据。截至2011年底,全市共建成各类环境自动监测站点69个(其中水站37个、气站28个、路边站4个)、492个污染源自动监测站,建成8个市、区两级污染源自动监测中心;联合中国气象科学研究院、复旦大学、南开大学等高等院校和科研单位率先开展大气复合污染综合防治研究,《杭州市大气灰霾成因及控制对策研究》被列为杭州市重大科技项目。

工业企业原来是大气污染的大头,但在“十一五”期间,杭州大力推动工业企业脱硫改造工程,全面推进燃煤锅炉脱硫改造,累计投入补助资金4.67亿元,完成271台10吨/时(含)以上的燃煤锅炉、539台4—10吨/时锅炉的脱硫除尘改造工作,热电企业和工业企业的脱硫效率分别达到90%和80%以上。工业企业的大气污染正在逐步降低。



机动车正在成为城市最主要的大气污染源。杭州的机动车尾气污染治理水平,在国内处于领先水平。比如油气综合回收治理政策,不但每年可以节约数千吨汽油,更直接的影响是加油站及周边的空气明显变好了。此外,通过高污染车限行和淘汰、机动车环保分类标志管理等措施,全面推进尾气治理。截至2011年底,累计淘汰高污染车辆45200余辆,473家加油站、8座油库、196辆油罐车完成油气回收综合处理和改造。2011年,全市检测车辆将近135万辆,机动车环保定期检验率达89.58%。

烟尘和扬尘,也是大气污染治理不可缺少的部分。2008年以来,杭州共完成159家单位、219台(座)锅炉(炉窑)“禁燃区”改造工作。目前,在绕城公路以内,富阳市、临安市、建德市、桐庐县和淳安县建成区内,已全面禁止使用高污染燃料。而在工地扬尘方面,重点加强各种施工工地、道路和渣土运输过程中的扬尘污染控制,严肃查处不文明施工行为;规范工程车运输管理,对市区现有工程运输车安装GPS定位系统,组织开展渣土乱倒专项整治行动。2009年以来,全市共出动执法人员10多万人(次),检查工地5万多家次,查处违法工地9000多家(次),违法运输车查处运输车4200余辆,道路污染案件1655起,实施处罚1800余万元。

## 西湖水透明度提高了近一倍 “碧水工程”提升山水城市形象

“十一五”期间,西湖水透明度从70多厘米提高到了123厘米;西溪湿地从“污水滩”变成了国内首个国家湿地公园;200条总长约451.59公里的河道得到整治,打通断头河15条,新增、改造和提升绿化面积近875.3万平方,形成了全长559.48公里的沿河慢行系统,城市河道水质得到全面改善提升。

杭州是一座山水城市,地表水的质量关系杭州的形象和百姓的健康安全。以上这些令人自豪的数字和变化,将杭州的碧水生态环境展露无遗。

同时,为了保障饮用水源安全,“十一五”期间,搬迁、关停饮用水源保护区内工业企业15家,码头50座、畜禽养殖场11家,封堵排污口48个,创建饮用水源达标区69个。

从2009年至2010年,钱塘江饮用水源地专项整治累计投入资金3.05亿元,拆除一、二级饮用水源保护区42.3公里范围内134家黄砂码头、3家造船厂和1家水上加油站。

而从2011年开始,杭州每年还投入1个亿,全面启动“三江两岸”生态景观保护与建设,计划用3年的时间对钱塘江、富春江、新安江两岸的生态景观进行全面提升。

## “清静工程”面面俱到 交通、社会、工地、工业噪声一个也跑不了

有了蓝天、碧水,杭州还积极给广大群众营造一个宁静的生活环



境。近年来,杭州全面实施《杭州市环境噪声管理条例》,强化区域环境噪声管理,建立由环保部门统一管理,公安、城建等相关部门各司其职,群众广泛监督的管理体制。对全市的交通噪声、社会噪声、工地噪声和工业噪声进行管理和控制,这就是“清静工程”。

严格控制交通噪声。完善城镇道路系统,实施“十纵十横”等道路整治工程,在噪声敏感路段采取声屏障、绿化防护带、隔声窗等降噪措施建设;实施机动车“禁鸣”,加强航运船舶管理,夜间禁止挂架机船进入市区。

严格控制社会噪声。加强营业性文化娱乐场所管理,采取有效措施确保体育场(馆)、集贸市场、餐饮业的噪声值达标排放,加强噪声污染防治宣传教育,提倡组建社区巡查队伍,制定社区安静公约。

严格控制工地噪声。严格建筑施工申报审批制度,加强建筑工地管理,倡导文明施工,推广使用低噪声建筑施工设备和工艺,每年中高考期间开展“绿色护考”行动。

严格控制工业噪声。实施长效管理,确保厂界噪声达标率100%。对噪声严重扰民的企业实施限期治理整改,不能达到整改要求的企业坚决予以搬迁或关停。

## 人均公园绿地15平方米 “绿色工程”给杭州市民营造了绿色家园

2009年,杭州通过“国家园林城市”复查,并且获得了“国家森林城市”的荣誉称号。现在,当你来到杭州,不论是城市道路的绿化带,还是居住区配套的公园,或是流经小区的城市河道,郁郁葱葱、鲜花飘香场景几乎是随处可见,这与杭州大力开展“绿色工程”密切相关。

在这些年来的城市扩绿建设中,杭州大力实施西溪国家湿地公园、城北体育公园、半山公园、钱江新城森林公园等重点绿化项目,结合运河综保、市区河道整治等增加绿地面积。2007年以来,累计新增绿地面积3616.5万平方米。截至2011年底,城区绿地面积达158.99平方公里,人均公园绿地达15.5平方米,建成区绿化覆盖率和人均公园绿地面积大幅度提高。

废弃的矿山也得到了“补绿”、“还绿”的治理修复。“十一五”期间,全市累计治理废弃矿并69个,废弃矿山270个,治理率达96%;新建生态基地493个,治理“三沿五区”坟墓约14.5万穴,生态葬法覆盖行政村达到97.3%。

根据全省两轮“811”环境污染整治行动,结合杭州工作实际,以钱塘江和太湖流域水环境整治及主要污染物减排工作为重点,深入开展了“1278”环境污染整治工程。先后完成萧山东片印染和染化工业区、富阳造纸工业区、建德化工区等3个省级重点监管区和萧山南阳化工区、余杭苕溪流域、临安锦溪流域、桐庐钟山石材加工区等4个市级重点监管区以及12个省级开发区环境整治工作,组织对全市电镀、印染、造纸等重点行业开展全面治理。通过整治,“十一五”期间,累计关停化工、造纸、电镀等重污染行业403家(生产线);同时,对103家重点危险化学品单位开展环境风险评估并建成相应的环境应急设施。

## 美丽乡村名气在外 生态乡镇数量全省最多

杭州生态环境的建设,不但在城市,也在农村。

2011年6月30日,首个“浙江生态日”就选定在我市桐庐县阳山畈村开幕,这是对我市农村环境保护工作的最大肯定。

全面启动国家级生态文明试点市建设。高起点编制《杭州生态文明试点市建设规划》。《规划》以科学发展观为指导,以建设生态文明城市为目标,提出了包括支撑体系、运作体系、建设体系、彰显体系和保障体系在内的杭州市生态文明建设框架,明确了近、远期建设重点及考核指标,原国家环保总局副局长祝光耀等专家领导予以高度评价,并于2011年5月通过国家环保部评审。同时,积极开展市级生态文明县(市、区)建设试点和城市、农村生态文明建设试点工程。目前,临安市已列为省级生态文明试点,淳安县、上城区列为市级生态文明县(市)和城区试点,滨江区列为生态文明园区试点。

从2005年开始,我市全面启动生态建设“1250”工程,即选取农村生活污水、农村生活垃圾处理、养殖业污染物处理等12个重点领域,在每个领域内每年开展50个项目试点,深入推动农村生态环境建

设。“十一五”期间,全市共完成“1250”工程4650个,建成规模化畜禽养殖业污染治理和综合利用建设项目302个,农村连片整治项目154个,有效改善了农村环境面貌,取得良好的环境效益和社会效益,赢得了农民群众的认可和上级领导的高度评价。美丽乡村正在越来越多。

目前,我市辖区内的桐庐县、临安市已被国家环保部命名为国家级生态县,淳安县通过国家级生态县技术核查;余杭区获联合国“生态和谐环境美丽”最佳地区,桐庐县获“中国绿色名县”称号。此外,全市还建成“全球500佳村”1个、国际生物圈保护点2个、亚太环境保护协会命名“中国绿色村庄”1个,建成国家级生态乡镇49个、省级生态乡镇127个,位居全省前列。

## “创模”工作全民参与 绿色家园遍地开花

由杭州市委宣传部和市环保局牵头成立了由18个部门组成的市生态建设与环境保护宣传教育协调组,充分发挥统领作用,全面开展创模宣教,做到了广播有声、报纸有文、电视有像。“十一五”期间,市级以上媒体发表相关报道近2700余篇(条);在《中国环境报》、《杭州日报》、杭州电视台等各大媒体发表专栏、专刊、专题节目600多期。

“十一五”期间,杭州市组织开展各类环保培训20余期,受益人数达3万多人。在市区新设大型公益广告65块,中型公益广告牌2552块,灯箱广告1900块,悬挂宣传横幅800多条,并在社区设立了环保宣传广告牌,把环保理念引向社会的各个角落。

正是由于多层次、立体化的生态宣传,杭州广大群众对创建绿色家园具有很高的积极性。来看一组数字:

截至2011年底,全市共创建国家级绿色学校7所,省级绿色学校165所、市级绿色学校251所;国家级绿色社区5个,省级绿色社区132个,市级绿色社区251个;创建各级绿色医院90家,绿色工地898个,绿色家庭397户;创建国家环保科普基地2个,省级环境教育基地13个,市级环境教育基地30个。

每年,杭州还开展多种多样的环保活动,比如六五世界环境日、环保科普周、“绿色畅想未来”环保演出、“浙江·杭州嘉绍环保行”大型新闻联合采访、“浙江·杭州嘉绍环保行”大型新闻联合采访等,取得了良好效果,受到广大群众的好评。

## 重点提名

“天罗地网”:指杭州实施的环境空气质量自动监测系统建设,主要包括大气环境监测自动站、路边环境情况自动站以及水环境监测自动站等。

“三江两岸”:三江即“钱塘江—富春江—新安江”流域,两岸即三江两岸沿线可视范围,上游起于建德市新安江大坝,下游止于杭州经济技术开发区和大江东新城,重点是梅城至主城区。

“811”环境污染整治:“8”,是指污染减排、工业污染防治、城乡污水、垃圾及其他固体废物处置、农业面源和土壤污染防治、环境监管能力建设、生态保护和修复、环境质量、生态环境质量综合指数等8个方面的工作目标,污染减排、水污染防治、工业污染防治、城镇环境综合整治、农业农村环境污染防治、近岸海域污染防治、生态修复保护、生态创建等8个方面的工作任务。“11”指的是11项保障措施,同时也指第一批省级督办的11个重点环境问题。

“1278”环境污染整治:指杭州实施的污染整治措施。“1”是指主城区环境质量改善工程;“2”是指杭州市境内钱塘江和苕溪两条流域的水环境保护工程;“7”是指杭州市级重点监管的7个区域的污染控制工作;“8”是指8大重点污染行业的污染整治工程。

“1250”工程:指杭州生态建设选取农村生活污水、生活垃圾处理等12个重点领域,在每个领域内每年开展50个项目试点工作。

