

一本规划 一张蓝图 用“六个统一”重构空间管理体系 开化县“多规合一”试点获习近平肯定

记者 叶建良 潘杰

本报讯 2月23日下午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平,主持召开中央全面深化改革领导小组第二十一次会议并发表重要讲话。

作为10位发言代表中唯一的县委书记,项瑞良跟随省委书记夏宝龙参加会议,并汇报了开化县“多规合一”试点推进落实情况。习近平听完高兴地说,开化“多规合一”试点经验是可行的,值得肯定。

所谓“多规合一”,是指推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规

划等多个规划的相互融合,融合到一张可以明确边界线的市县域图上,实现一个市县一本规划、一张蓝图,解决现有的这些规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等突出问题。2014年8月,开化县被列入全国28个“多规合一”试点市县之一。开展试点以来,开化县研究制定改革方案,并结合“一本规划”,联动开展国家公园体制、国家主体功能区建设等5项国家级试点,并以此践行“两山”理论的新起点,打造“诗画山水、国家公园、幸福开化”。

“多规合一”表面上是技术问题,实则更是政府职能的改革。”在项瑞良看来,其核心在于重构空间管理体系。习近平在重要讲话中强调,抓改

革落实,要遵循改革规律和特点,建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制,推动改革举措早落地、见实效。

获总书记肯定的开化试点经验到底是啥?

项瑞良在汇报中介绍,开化深入贯彻落实主体功能区理念,围绕规划体系、空间布局、基础数据、技术标准、信息平台和管理机制,已形成了可复制、能推广的“六个统一”为目标的改革经验——此举已走在了全国前列。

目前,开化试点方案已经国家层面组织的专家评审,其主要特色为:生态优先、全域美化、资源整合和城乡统筹。

习近平点赞开化 “开化是个好地方,我还是要回去看看的!”

记者 潘杰 叶建良

昨天,开化突然走红,分分钟刷爆朋友圈。

下午3点半,县委书记项瑞良刚回到县委大院,就被等候的多家媒体团团围住。前一天,他参加中央全面深化改革领导小组第二十一次会议,汇报了“多规合一”试点推进落实情况。

会上,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平肯定了这项工作,还告诉他:“开化是个好地方,我还是要回去看看的!”

项瑞良邀请习近平再到开化看看

春节前夕,项瑞良接到了参会通知,汇报时间10分钟。

22日下午,会议在中南海怀仁堂举行,习近平主持,李克强、刘云山、张高丽等政治局常委出席。

汇报单位一共10家,包括中央财经领导小组办公室、中纪委、公安部、上海市、湖北省等。开化是唯一一个县,安排在最后一个发言,主题是“多规合一”试点情况。

项瑞良打趣说,自己的级别在会场勉强相当于过去的“生产队长”,但他并不紧张:“我就把自己当成一个农民,把真实情况说出来,错了也不要紧。”

机会难得,除了把试点情况汇报好,他也很想把开化近十年的变化告诉总书记。项瑞良反复研究了汇报稿,逐字斟酌,又抠去了一些串词。

汇报快结束时,他用很快的语速把藏着的话说了出来:“2003年、2006年,习总书记两次亲临开化指导调研,勉励开化走‘绿水青山就是金山银山’的发展路子,鼓励开化乡亲们要‘人人有事做,家家有收入’。全县上下牢记总书记的嘱托,坚持生态立县不动摇,坚持一张蓝图绘到底,现在的开化甩掉了‘欠发达’,实现了绿、富、美。出境水质常年保持在I、II类,空气优良率在99.7%,PM2.5平均浓度在25微克/立方米以下,全省最好。”

最后,项瑞良发出邀请:“开化人民十分想念总书记,热切盼望总书记回去看看富裕起来的开



2006年,习近平到开化调研。 摄影 齐忠伟

化父老乡亲。”

习近平边听汇报边点头,听完后说:“开化是个好地方,我还是要回去看看的,请代我向开化基层的同志们问好,向乡亲们问好!”

项瑞良算了下,汇报花了9分钟,没有超时。

习近平曾两赴开化调研

习近平2002年11月起担任浙江省委书记,根据公开报道,他曾两次到开化调研指导工作,一次是2003年,另一次是2006年。

2003年7月24-25日,习近平第一次到开化调研。在观看开化龙顶茶道表演时,他称赞开化龙顶茶好,文化内涵丰富。他说,一个地方的文化必须扎根当地的土壤,源于地方传统,形成地方特色,才有生命力。在考察了钱江源国家森林公园

时,他指出钱江源是浙江省的重要生态屏障,在生态建设中具有特殊的重要地位,必须保护好这一方山水。

2006年8月16日,他在时任省委常委、秘书长李强等陪同下赴衢州调研基层基础工作。他在开化县新型农村合作医疗办事大厅了解农民参保率、报销额度、大病统筹报销情况等。他还走访了华埠镇金星村的农户,对开化优美的生态环境给予了高度评价,鼓励开化人民要画好山水画,要照着“绿水青山就是金山银山”这条路走下去。

十年过去了,在历届县委县政府的领导下,当地已发生巨大变化。据抽样调查数据显示,截至2015年,开化农村常住居民人均可支配收入13124元,而2006年的数据(人均纯收入)是3564元。

开化如何从全国28个试点中脱颖而出 专访开化县委书记项瑞良 解读“多规合一”开化样本

记者 潘杰 叶建良

“多规合一”,这个很多人都还陌生的词汇,如何让开化从全国28个试点中脱颖而出且收获习近平点赞?昨天,快报记者对话开化县委书记项瑞良。

一张图纸盛下县域所有规划

到任开化县委书记前,项瑞良是衢州市发改委主任,对规划颇为了解。

现行规划体系中,具备指导意义的是国民经济和社会发展规划,属统筹性的纲要依据。比较大的规划包括城乡建设规划、土地利用规划、环境功能区规划,此外还有文化保护、综合交通、水资源、文化旅游等专项规划。

项瑞良在发改部门任职时,下属区县每年报审的各类规划少则五六十个,多则100多个,规划资金动辄上亿元。不过,很多规划相当“鸡肋”,操作简便、心中有数的事也热衷于做规划,落地性差。

他举例说:“比如开化五年内要建几所学校,心里都是有数的,根本不需要规划,3页纸实施意见就好了。”

2012年,开化就成立了规划委员会,主任由县

长谢剑锋担纲,类似的“鸡肋”规划砍了不少。

最头疼的还不止于此,各部门规划还总是“掐架”。发改定目标、国土分指标、规划定坐标,以建设部门主导的城乡规划和国土部门主导的土地规划为例,经常会有对地块定性的争议,协调起来得花上一两年。

“等你土地性质协调好,招商引资的项目早走了。”项瑞良说实施“多规合一”后,所有部门的规划都会集中在一张图纸上,能清晰判断边界、用途等。

他介绍,编制《开化县发展总体规划》时,针对内容交叉、定位不清等问题,精简了60%专项规划,同时通过“多规合一”试点再造审批流程,开化审批时效提升了70%以上。

今后县域发展要学做“小笼包”

探索“多规合一”后,开化将总体规划的规划期设定为2030年,作为衔接各类规划的时间节点,

把目前建设部门的54坐标数据、国土部门的80坐标数据及其他部门的空间数据统一到2000坐标系,提供了统一协调的技术标准体系。

空间分区的矛盾得到了解决,县域用地存量也得以盘活。

在项瑞良的前任鲍秀英的主导下,开化把县域面积划为三类空间,50.8%是生态空间,40.1%是农业空间,其余为城镇空间。在此基础上,又划定了生态保护红线、基本农田红线、城市开发边界控制线。

根据这个总布局,要淘汰搬迁企业123家,生态移民1万余人。

“以后的县域发展不是要摊大饼,而是要做小笼包,把一个个区域做精致。”项瑞良说,一张蓝图厘清了功能范围,生态空间加强管控,城镇空间则不会再扩大,而是要做优而美。

开化全县域也将作为一个大公园来规划、建设和管理,实现全域景区化、景区公园化的目标。