

# 再造运河新景观

## ——杭州市人大常委会加强运河综合整治监督工作综述

2007年岁末的一天,冬日的阳光穿透薄雾,洒在古老的京杭大运河河面,给整治一新的大运河带来了温暖。

沿着运河岸边,走来了一队人马,他们不是为了晨练,也不是来欣赏运河风景,这是杭州市人大常委会组织的执法检查组,在对运河综合整治工程进行视察。他们肩负着使命,那就是实地“验收”运河综合整治效果。

从2000年开始,杭州市人大常委会已连续三届开展对运河综合整治工程的监督,对改善运河水质、美化运河景观、提升运河功能起到了积极的促进作用。

### 严峻现实,催生运河综合整治决议

京杭大运河,一个与万里长城比肩的人间奇迹。曾经的京杭大运河,成就了“钱塘自古繁华”,奠定了古代杭州的优势地位。

随着现代交通工具的崛起和工业化的推进,运河失去了昔日的风采。解放后,虽几经整治,取得了一定的成效,但是仍存在诸多问题:

**运输功能退化。**京杭大运河曾经担负了漕运、民运功能,但随着公路、铁路、航空运输的出现,运河航运功能明显下降,客运业务滑坡。据统计,杭州市运河客运量占总客运量的比重由1979年的7%下降至1998年的0.11%。

**生态功能退化。**在工业化前,杭州城市规模不大,生产生活用水量和废水排放量都相对较小,入河污水总体没有超过运河的自净能力。但是,随着工业化和城市人口的增长,运河两岸工厂规模不断扩大,运河两岸市区人口急剧增加,加之缺少排污设施,大量生产、生活废水以及生活垃圾直接排入运河,造成运河水体常年发黑发臭。截至1998年,杭州市区工业污水直排运河的比例高达67%,运河水质均为劣V类,运河已经成了杭州市区污染最严重、水质最差的河道之一,实际上成了杭州的“龙须沟”,是一个天然的排污场。曾经有段时间,从苏州坐船到杭州,甚至有“闻到臭,到杭州”的说法。

**文化功能退化。**运河两岸曾留下众多的清代民居、民间传说、名人古迹。但是几经变迁,能够代表运河文化和历史的遗迹所剩无几。近40千米的运河(杭州段)曾有桥梁27座,但仅存拱宸桥和广济桥,历史上曾经一度辉煌的“湖墅八景”、运河上的武林门和艮山门两座古城门也已消失。

**商贸旅游居住功能退化。**运河北端曾有“十里银湖墅”的美称,沿河两岸自古商业繁荣、商贸云集。但随着水运市场主导地位丧失、运河生态环境恶化和历史文化遗迹消失,运河的商贸功能日趋萧条,旅游休闲功能也不复存在。同时,由于缺少生活配套设施,居住在运河两岸的40万居民饱受环境污染的困扰。

针对运河污染日益加重和功能退化的状况,2000年1月20日,在杭州市九届人大常委会会议上,杭州市人大代表吴兆申等11人提交了第一号议案——要求加强京杭大运河杭州段水环境综合治理及两岸整治。此后几天,要求加强大运河综合整治的议案达9件之多。

据吴兆申代表介绍,酝酿这一议案最初可追溯到上世纪八十年代中期,其动机也比较单纯,仅仅是出于根治运河日益严重的水污染,但由于受当时客观条件限制,始终未能如愿。随着时间的推移和杭州经济

### 跟踪问效,市九届人大常委会初试身手

2000年末,决议出台已近一年,其执行情况如何,市人大常委会一直关注着。12月6日,市人大常委会组织对决议落实情况视察,实地察看了祥符立交3-1号泵站建设、义桥至武林门客运码头的运河水质情况,听取了副市长项勤关于决议执行情况的汇报。

项勤副市长说,决议出台一年来,市政府加快污水管网、泵站和污水处理厂的建设,对进入运河的工业、生活污水进行截流,开通已建污水管道和污水提升泵站;加快工业企业、生活小区的雨污分流和排污纳管工作,对超标排放工业企业下达限期整改要求,对31家重点排污企业进行内部雨污分流后排污纳管;加快运河淤泥清淤疏浚工程建设,完成清淤土方量26万立方米,减少了底泥对运河的污染。

当年年底,运河基本消除了黑臭现象,运河综合



时也为一届人大常委会实施监督提供了参考依据,使监督工作保持了应有的连续性。

### 承前启后,市十一届人大常委会续写辉煌

2007年是市十一届人大常委会的开局之年,传好接力棒,跟踪监督决议落实的情况,再一次被提上了议事日程。

12月7日,市人大常委会副主任于辉达、顾树森、陈中华、项勤、陈振源,秘书长俞宝祥分三路实地察看了三堡配水廊道、严家弄路泵站、小河及小河直街历史街区、姚家坝、拱宸桥西、运河天地等现场。

走在整治一新的运河沿岸,视察人员并没有陶醉于运河外在景致的美,而是由表及里,透过表象,深入本质,纷纷把目光聚焦于运河水质的改善上,指出了运河整治工作存在的问题:

——水质改善未达到预定目标,运河杭州段出境断面水质尚未完全达标;

——水环境基础设施建设相对滞后,污水干管铺设未形成系统,雨污分流不彻底,农村生活垃圾、生活污水设施不足,引入入城工程比较缓慢。

在汇报会上,市人大常委会副主任于辉达针对存在的问题,提出了3点建议:

——目标要更明确,要以“河道有机更新”为目标,带整治、带保护、带开发、带改造、带建设、带管理,走出一条“城市有机更新”的新路子;

——措施要更有力,制定好2008年及今后几年运河综合整治的各项目标任务,加强领导、抓好落实;

——重点要更突出,要以水质改善为重点,持续推进水环境综合治理。

2008年,如何加强对决议落实情况的监督,市人大常委会副主任顾树森说,“跟踪督查要持之以恒,但要进一步改进方法,突出重点,注重实效。”

今年年初,市人大常委会工作要点没有安排对决议落实情况的专项视察。对此,市人大常委会城建环保工委负责人解释,“运河综合整治是一项长期艰巨的工程,一年内所做的工作十分有限,效果也有限。虽然常委会没有安排专项视察,但专委会仍会持续关注这一问题。同时,在届中和届末,市人大常委会还会组织开展相关的执法检查或视察,以保持工作的连续性,确保运河综合整治取得实效。”

2006年国庆前夕,运河综合整治一期工程竣工,一个以“一馆二带二场三园六埠十五桥”为核心的大运河旅游产品与世人见面:运河博物馆收集了上千件与运河有关的文物、工艺品等;运河两岸观光带,修复了小河直街、高家花园、富义仓等一批古迹;西湖文化广场、运河文化广场、艮山公园、青莎公园、北星公园等成为人们休闲娱乐的好去处……一期工程开放仅一个月,参观游览运河的市民游客已超30万人,运河博物馆接待市民游客18万人。据杭州市城调队抽样调查显示,市民对运河一期工程满意度高达91.6%。21公里游步道,现已成为一条深受市民游客喜爱的时尚运动路。

2007年10月,运河综合整治二期首批工程也顺利完成,推出了“一廊、两带、三居、四园、五河、六址、七路、八桥”等一批新景观:三堡配水走廊用于改善运河水质;小河两岸景观带、严家弄路东岸景观带进一步改善了运河两岸景观;桑卢、广济桥、乾隆御碑则还原了运河的历史面貌……

今年以来,杭州市又以打造“杭州塞纳河”、申报世界文化遗产为目标,大手笔地推出了拱宸桥西历史街区保护工程、运河旅游亮化工程,计划今年“十一”在运河推出3条水上黄金旅游线,全力打造以运河为中心的世界级旅游产品新亮点。

运河综合整治工程的实施,使古老的大运河又重现了勃勃生机,一条水清、岸绿、景美的运河又重新回到了杭州。

如今,无论你是运河岸边闲庭信步,还是泛舟运河水面,你都会被运河美丽的景致所陶醉,你也会在心底里为运河祝福。

运河的明天会更好!

(杨焕然)



2007年12月7日,市人大常委会组织对运河及市区河道综合整治工程进行视察。(资料照片)

整治有了良好的开端。

视察中,代表们针对存在的问题,提出了建议:

——市政府要认真编制好运河综合整治分段实施计划,同时搞好运河沿岸的规划;

——要十分重视纳污和配水工程;

——要从财力上加大投入,确保综合整治资金的落实。

2001年11月23日,市人大常委会视察组乘船实地察看了运河水质及两岸绿化、拆迁整治和七格污水处理厂的建设情况,提出了一些具有前瞻性的建议:

——高起点、高标准制定好运河整治与开发利用总体规划,同时做好交通、环保、旅游文化、基础设施等规划和分区规划、控制性详规、修建性详规;

——建立强有力的运河综合整治领导小组;

——按照“政府主导、企业主体、群众参与、市

届而中断,要把督促决议落实的接力棒一年一年传下去。”市人大常委会副主任吴键表达了这样的上任感言。

2002年10月29日,市十届人大常委会第一次组织视察决议落实情况,提出了“制定并完善运河整治规划;加强领导,注重长效管理;把水的治理和景点建设融合起来,充分挖掘运河历史文化底蕴”等建议。

2003年11月20日,市人大常委会实地察看了运河水质、两岸驳坎、绿化、整治等情况,提出了“明确定位,进一步提升和强化运河的生态、文化、旅游和休闲功能;加大支持,为运河综合整治的资金筹措创造政策环境;加强管理,及时查处污染和侵占河道等违法行为”的建议。

……

2006年,市十届人大常委会的最后一年任期。这一年,市人大常委会重拳出击,决定对市政府贯彻落实市人代会“三项大会决议”(《关于加快运河综合整治的决议》、《关于推进杭州生态市建设的决议》、《关于实施引入入城工程、加快城区河道整治决议》)的情况进行全面评估。

从8月份开始,市人大常委会组织部分常委会委员和市人大代表对“三项大会决议”的执行情况进行了深入调研。

为了迎接市人大常委会的评估,市政府做了充分的准备,市环保局从3月就开始组织区、县(市)环保部门进行自查,并提交了绩效评估报告和技术报告。

9月14日上午,市人大常委会分五路进行了实地检查。下午,又召开评估会议,听取市政府的工作汇报和市人大常委会的初步评估意见,5位市人大代表在会上发言。

评估会上,杨戌标副市长说,决议实施6年来,市政府健全管理体制和运作机制,完善运河整治规划,实施截污纳管、河道配水和水面执法监管等多种措施,改善运河沿线交通、民居等基础设施,加强运河人文研究,运河综合整治取得了积极的进展。

对于运河综合整治一期工程,市人大常委会的评估报告给予了充分肯定:“运河综合整治一期工程成效显著,特别是七格污水处理厂一期、二期工程的投产及新建、改建污水管道37.7公里,新增截污量33万吨/日,污水处理率提升至65%。”“十五”期间运河水质比“九五”期间明显好转,生化需氧量下降62.9%,高锰酸钾指数下降44.7%,氨氮下降62.9%,总磷下降63.9%。

评估报告也同时指出了存在的问题:基础设施相对滞后,突出反映在城市污水处理实际能力还不适应现实需求;水环境污染问题仍较为突出,流域的结构性污染问题仍未得到根本转变。

市十届人大常委会在任期届末组织的这次评估行动,运用定性和定量分析相结合的方法,对运河综合整治工作进行了客观全面的评价。评估报告既是对运河综合整治决议落实情况的一个系统回顾和总结,同

场化运作”的要求,制定好运河整治与开发利用的政策;

——重视运河的长效管理。

这次视察,是市九届人大常委会的最后一次视察,也是市九届人大常委会运河整治监督工作的完美收官,它使运河综合整治由简单的水质改善向水质改善、景观美化、功能恢复转变,是一次理念的升华。接下去,决议如何落实?运河综合整治工程如何延续?留给我们的疑问?还是惊叹,人们拭目以待。

### 再接再厉,市十届人大常委会重拳出击

2002年4月,市十届人大常委会走上任。“运河整治不是一年两年的事,决议的实施是一项长期而艰巨的任务,督促决议落实决不能因人大换



晨雾中古老的拱宸桥及运河沿岸,再现了“钱塘自古繁华”的胜景,成为市民晨练、休憩的好去处。

实力的增强,在世纪之交的时刻,把运河综合整治提上日程已是水到渠成,迫在眉睫。

吴兆申代表建议,根据水环境污染综合治理规划和两岸环境整治规划的要求,按照截(截流污水)、治(城市集中治理与重点污染源内部治理相结合)、引(引入净水)、疏(底泥疏浚)、美(两岸绿化美化建设景点)、保(保护文物)、管(制定法规加强管理)的“七字”治理方针,尽早把运河杭州段治理好。

为回应代表的议案,会议作出了《关于加快运河综合整治的决议》。要求市政府加大环保法、水污染防治法的执法力度,加快运河综合整治,采用截污、清淤、驳坎、配水、绿化、保护、造景、管理“16字”综合措施,对运河分段综合治理,同时提出了治理运河的近期和远期目标。

## 推进“五五”普法教育工作创新之思考

熊莉君

“五五”普法教育自2006年开展以来,虽然取得了阶段性的成效,但随着经济社会的迅速发展和法治化进程的不断加快,如何通过强化工作创新,增强普法教育的生机和活力,已成为“五五”普法教育进一步深化亟须重点解决的问题之一。

### 创新工作内容 切实增强普法教育的渗透性

突出时代特色。普法工作必须与时俱进,开拓创新,紧跟形势,教育内容必须具有时代性。一要服务于党委、政府的中心工作。要把维护社会和谐、促进社会公平正义的法律法规作为宣传的重要内容,促进全社会依法办事,为经济社会发展营造良好的社会环境。二要围绕群众关心的热点、难点问题开展工作。当前,要切实做好有关征地拆迁、教育、文化、医疗卫生、交通等方面法律法规宣传,积极引导公民通过正当途径、依法表达利益诉求,依法维权,依法解决各种矛盾和纠纷。要加强对涉及民生的新颁布法律进行宣传教育。三要围绕社会关注的焦点问题开展工作。

强化民主法治建设。普法教育的根本目的就是保障人民当家做主。要把保证基层群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权等民主权利作为基层普法的中中之重。“五五”普法工作开展以来,我市广泛开展“民主法治村(社区)”创建工作,三星级以上“民主法治村(社区)”的达标率都达到了86%以上,但离“五五”普法教育的目标还有差距。

注重法治文化建设。要积极探索法治与文化的结合途径,把文化引入到普法教育的各个环节之中。近年来,我市开始了这方面的尝试,初显成效。以西湖区三墩镇三联村为试点,推出全省首个以品茶、看戏、聊法为内容的“农村法治公园”;总结上城区社区的“1+2”网络普法新模式;制作“阿普之歌”、“动漫阿普”作品参展杭州国际动漫节;命名了“杨乃武与小白菜奇案展示馆”等6家市级法制教育基地;开辟《金剑说法》、《警界41》等系列市级媒体电视栏目;其中,西湖明珠频道制作的《短信诈骗的背后》节目,获得“全国法制好新闻和法制题材电视专栏一等奖”。

在抓“五五”普法教育重点对象的同时,结合各地各部门各行业的实际情况,有侧重点地开展普法宣传教育工作。例如可以在编制年度十大普法重点工作的基础上,针对不同的重点普法对象、重点领域分别制定年度工作重点,提出明确要求,实行分类指导,切实增强普法宣传教育工作的针对性。

### 创新工作机制 不断增强普法教育的实效性

一要创新领导机制。建立由党委牵头召开的联席会议制度,定期研究普法依法治理工作的重大问题。坚持和完善“党委领导、人大监督、政府实施、政协支持、各部门齐抓共管、全社会共同参与”的普法领导体制。

二要创新运行机制。明确各级、各部门职责,建立信息反馈和交流制度,建立“大普法”、“大治理”工作格局。

三要创新考评激励机制。根据各部门、各单位分工,制定科学的考核激励办法,实行量化考核激励,跟踪问效。尤其要注意普法教育目标考核机制在鼓励创新、创优、创品牌的功能发挥。四要创新监督机制。加强对各部门、各单位普法宣传教育工作的监督检查,抓住焦点、突破难点、消除盲点、跟踪督办。

### 创新工作形式,突出日常宣传 实现普法教育的长效化

自2006年我市“五五”普法教育活动开展以来,利用节假日、纪念日、主题日的宣传教育活动比较多,这种宣传形式对于普法的重要作用是毋庸置疑的,但是法制宣传教育更需潜移默化点滴渗透,因而要注重日常宣传教育,使人们能切身感悟到法律的真谛。而且普法宣传的常态化、制度化、规范化才是法治理念上的普及,才能真正实现法制宣传教育的目标。

进行日常化普法,要注重理论与实践相结合,说教与熏陶相结合,法理与情理相结合,寓教于乐,使普法教育受到公众实实在在的欢迎和喜爱。要注重吸收节假日等集中式普法宣传好的做法和形式,对之进行固定延续,将既已形成特色品牌进一步深化。

### 整合资源 充分发挥普法教育工作机构的作用

要充分发挥依普机构的组织、协调、指导和检查的职能作用。统筹兼顾,协调各方,整合资源,充分调动各方面开展法制宣传教育的积极性,确保法制宣传教育的实效性和针对性。

要不断整合社会资源,充分调动社会各界的积极性,举全市之力,形成各级积极参与、优势互补、有序运行的普法工作联动、协调和互动机制,扩大普法教育覆盖面,将普法活动不断推向深入。

本专版由市人大常委会  
研究室与杭州日报联办  
第122期

# 这不是牠的错!

## 弯弯腰 动动手 街道就会更美丽

【打造最清洁城市】杭州日报公益广告