

上千亿元救灾款物用得怎样

审计署：存在五大问题 尚无重大违法违规

21 人因挪用抗震救灾物资等行为受处分

审计署 4 日发布的第 3 号汶川地震抗震救灾资金物资审计情况公告显示,目前,中央和地方各级财政已安排抗震救灾资金 637.08 亿元,各地各部门共接受捐赠款物 586.33 亿元,中央组织部共接受“特殊党费”81.93 亿元。

审计结果表明,这些救灾款物的管理和使用水平正在不断提高,同时也存在着捐赠款物多级结存等五大问题,但尚未发现重大违法违规问题。

审计机关已将主要问题移送相关地方政府或相关部门,各相关地方党委、政府和相关部门高度重视,立即组织查处。现上缴不及时、挤占挪用的资金物资已全部追回,并对 21 名责任人给予了党纪政纪处分。



8 月 4 日,四川省汶川县第一批永久性住房在威州镇秉里村开始建设,济南军区铁军师炮兵团官兵在帮助村民拆除危房。这个羌寨的 400 多名乡亲成为汶川 10 万受灾群众中第一批修建新房子的人。威州镇秉里村将建设成一个集农家休闲游、羌俗风情游为一体的新羌寨,同时还将依托山地发展绿色蔬菜和生猪产业等。

问题一：
社会捐赠款物多级结存不利统筹使用

四川省有 4.22 亿元捐赠资金还留在交通厅、国土资源厅等 21 个单位

审计发现,社会捐赠款物结存于多级和多个部门单位,这种状况不利于集中财力统筹安排使用。

目前,接受的捐赠款物结存于中央、省、地、县四级共计 463.23 亿元,其中,中央部门单位结存 69.16 亿元,省级结存 195.7 亿元,市(地)级结存 121.63 亿元,县(区)级结存 76.74 亿元。

以上捐赠款物结存具体分布在 17 个中央部门和省、地、县三级的民政、慈善协会、红十字会及其他行政事业单位、公募基金会、人民团体、社会组织等众多单位中。

四川省有 4.22 亿元捐赠资金分别结存在交通厅、国土资源厅等 21 个单位;安徽省各市民政部门接受的社会捐赠资金 5.89 亿元有近 50% 结存在各市民政部门。

针对上述问题,各级各部门正按党中央国务院要求,采取有效措施,加大整合、统筹力度。

问题二：
个别地区救灾物资积压或不适用

茂县、黑水县帐篷需求已基本饱和,阿坝州政府又调入这两个县 1 万余顶

审计发现,由于信息不畅、供需脱节、产品质量不合格等原因,个别地区的部分救灾物资出现积压或不适用。

陕西省由于省民政厅核实的受灾人数比原上报人数有所减少,使中央第一批救灾粮计划多下拨原粮 1.68 万吨,分别积压在民政和粮食部门的中转点和各乡镇。

四川省阿坝州茂县、黑水县帐篷需求已基本饱和,阿坝州政府又调入这两个县 1 万余顶。四川灾区有 7000 余吨消毒杀菌药物,短期内无法用完,有的又没有相应的储存条件,存在安全隐患,理县、汶川县已出现消毒杀菌药物自燃、泄漏等情况。

浙江宁波市接收的 9 批次物资存在霉变、有异味、存放时间过长、pH 值超标等情况,经质检部门检验认定为不合格物品,无法发送受灾地区使用。

针对上述问题,有关地方政府和部门,已采取措施,加强信息沟通,调剂物资余缺,严格对接收物资的检查验收。

问题三：
个别单位在发放补助时搭车收费

崇州市怀远镇将拆除危房与发放钱粮补助挂钩,221 户不愿拆除危房的困难群众一直未能得到钱粮补助

审计发现,个别地方设置门槛甚至搭车收费,损害受灾群众利益。

四川省广元市元坝区丁家乡青龙村 337 户受灾群众的 10.11 万元补助金被抵扣作为修路集资款。崇州市怀远镇将拆除危房与发放钱粮补助挂钩,造成该镇 221 户不愿拆除危房的困难群众一直未能得到钱粮补助。汉源县九襄镇城乡建设管理所依据受灾农户自报重建房屋面积,按每平方米 15 元的标准,向该镇规划区内的 20 户因灾重建房屋的农户收取城市基础设施配套费共计 4.61 万元。

陕西省宝鸡市陈仓区天王镇曹家沟村擅自决定对全村 98 户受灾群众建房收取每户 200 元“建设规划费”和 2000 元“重建保证金”,实际已向 85 户收取 18.7 万元。

另外,个别单位在国家规定补助标准的基础上,使用上级单位拨付的捐赠资金向本系统职工发放补助。如四川省气象局给予北川县气象局职工每人 5 万元生活困难补助;四川省科学技术协会按每人 2000 元标准给予在灾区的本系统遇难者家属和困难职工补助。

针对上述问题,有关地方政府已作出严肃处理,并制定了相关制度。

问题四：
个别地区活动板房出现闲置

活动板房实际需求减少,都江堰市个别安置点已建成的活动板房闲置 4011 间

审计发现,个别地方集中建设过渡安置的活动板房,与受灾群众生产生活实际需要不适应。安排受灾群众高密度、大规模集中居住的做法,造成农民远离承包地,生产生活半经过渡大等诸多不便。

活动板房实际需求减少,个别地方已出现闲置。自建过渡安置房和自建永久性住房补助政策出台后,选择自行过渡安置的受灾群众不断增加,导致活动板房的需求量减少,四川灾区的部分地区已经出现活动板房闲置的现象。如都江堰市个别安置点已建成的活动板房闲置 4011 间。

少数地方由于活动板房援建计划数量调减,导致活动板房的生产企业设备、原材料闲置。如重庆市有关部门按照前期援建计划,向重钢集团等六家企业采购活动板房共约 3 万套。活动板房援建计划调减后,将有 1.65 万套不再继续履约,造成厂家按照合同新购置的活动板房生产线和原材料闲置浪费。

针对上述问题,有关部门和地方政府已加大规划力度,及时调整计划。

问题五：
个别单位挤占挪用救灾资金

四川省都江堰市安龙镇卫生院开假处方套取救灾药品价值 22.68 万元

审计发现,在救灾款物使用中,少数地方和个别单位存在上缴不及时、挤占挪用救灾资金等违规问题,个别基层干部存在优亲厚友现象。审计共发现此类问题 36 起。

山东省郯城县杨集镇民政办公室会计徐某,在未向所在单位报告的情况下,没有将 13299.5 元捐款及时上缴。审计查明并指出这一问题后,徐某交出了相关的存单和现金,郯城县组成联合调查组目前正在进一步核实和处理中。

四川省都江堰市安龙镇卫生院开假处方套取救灾药品价值 22.68 万元。该市卫生局通报了审计查出的这一违规问题,已对该院院长钟某予以停职处理。

陕西省太白县焦家山村支书陈某、村文书胡某将不符合规定条件的本人及其亲戚共 3 户 13 人,列为“重建户”和“三无”人员,已领取“三无”人员 1 个月生活补助 3900 元。审计揭示这一问题后,该县已对陈某给予党内严重警告处分,对胡某进行了批评教育,取消了这 3 户“重建户”资格,追回已发放的上述补助款。

审计机关将上述问题移送相关地方政府或相关部门后,各相关地方党委、政府和相关部门立即组织查处。目前,上缴不及时、挤占挪用的资金物资已全部追回,21 名责任人受到党纪政纪处分。

据新华社

善款善用
离不开监督的眼睛

本报首席评论 徐迅雷

汶川地震抗震救灾款物的最新审计情况公布了。上千亿元救灾款物用得怎样?重大问题没有,中小问题不少。譬如将补助金抵扣充当修路集资款了,譬如个别基层干部不仅“优亲厚友”,还来个“优待与自我优待”。

这次抗震救灾,除了财政已安排的 600 多亿元资金,捐赠款物有近 600 亿元“特殊党费”还有 80 多亿元。后两者属于善款,相加的数额超过了前者。除慈善机构之外,多数款项的发放是通过党政部门来实行的。善款要想做到善用,离不开审计监督。在整个救灾重建过程中,除了审计等职能部门之外,民众也应充分参与监督,今后还应尽可能建立独立机构审查的机制,从而形成政府部门、独立机构、民众百姓三位一体的共同监督形态。现在主要是审计部门一家在唱“独角戏”,监督与批评的声音主要从审计系统发出,这显然是不够的。

各级政府部门应该习惯于被监督被批评,而不是过敏于被批评被监督。发达国家一些行之有效的监督机制,更应该学习借鉴。德国是捐助大国,年捐赠总额约在 30 亿至 50 亿欧元之间。他们对善款监管的特点是独立机构严格审查。其中一家独立机构名叫“德国社会福利问题中央研究所”,以审查“严、狠、准”著名,他们监督的眼睛可厉害了;该独立机构还直接面向公众提供信息公开及咨询服务,我国发生四川大地震之后,他们的网站就列出了向中国捐款的信息,还公布了若干家经过认证、有资格为四川地震募捐机构的联系方式。

所有的善款,都是世界的良心。有个女孩名叫郑洁——她是位网球川妹子,创造性地打入温网四强,被人们尊称为“中国洁”,因为她将百万奖金捐给地震灾区,以此告慰家乡父老。“中国洁”赢得了世人对她球品与人品的双重尊重。如果说郑洁每赢一个球都凝聚着她的汗水,那么那每一元奖金都是她血汗的结晶;我们真是难以想像,这善款如果被人吞噬,哪怕是吞噬一元,都是对人类良心的戕害,谁能容忍之?

问题是,这世界上为人以及为小团体谋求利益的,总是难以彻底消除。你瞧四川省气象局,超标给北川县气象局职工每人 5 万元生活困难补助,表面看这里有关爱,实质上这里是不公。因为救灾款项总量是有限的,你多占多拿了,别人就要少拿少用,更需要的人反而得不到足够的救助。

“占慈善便宜”、“发国难横财”,在哪个文明世界都是不允许的。我多么希望经手善款善物的人,都有点“桥刚强”的精神,能够保持本色、摧而不倒:四川简阳沱江一桥已服役 40 年,地震后被宣布为“危桥”,决定爆破拆除,但 380 公斤炸药炸不垮这座危桥,它依旧耸立,网友送它一个绰号:桥刚强!这“桥刚强”可是 40 年前造的,而不是 4 年前才造的;干部如果都能像“桥刚强”般牢靠,那多好——问题在于,依靠干部自身的道德自律,那是远远不够的,如果没有监督的眼睛看着,好人都可能变坏。

一次大地震,是一次大洗礼,人的精神品格需要提升,为民服务的机制也需要进步。8 月 2 日,温家宝总理去看望季羨林先生时,谈到 5.12 大地震,提到了一句名言:没有哪一次巨大的历史灾难,不是以历史的进步为补偿的。”期待善款善用的监督机制也能成为“历史进步”的一部分。

上海正弘建设工程顾问有限公司杭州分公司

诚 聘

上海正弘建设工程顾问有限公司始建于 1993 年 3 月,是具有建设部颁发的“工程造价咨询”和“工程招标代理”“双甲级”资质的中介机构。公司主要经营范围:工程造价咨询、工程招标投标代理等。现因业务拓展需要,杭州分公司诚邀下列人员加盟:

岗 位	人 数	要 求	工 作 地 点
造 价 工 程 师	5	具有国家注册造价工程师资格;具有相关工作经验。	杭 州 市
造 价 员	5	具有造价员证,有 2 年以上相关工作经历	杭 州 市

以上人员应具备良好的职业道德,为人正派诚信,身体健康。有意者请于 2008 年 8 月 12 日前将个人简历、学历证书、资格证书、身份证等相关证书复印件邮寄或发电子邮件至我们公司。对于成功加盟者我们将提供具有竞争性的薪酬福利待遇以及广阔的个人发展空间!

公司地址:杭州市庆春路 136 号广利大厦 23 楼,邮编 310002

电子邮箱:zhenghonghf@126.com

联系人:章先生 联系电话:0571-87067181 传真:0571-87067191