

# 扯了十几年的香蕉皮这次扯成了 成了也白成 世贸组织拯救多哈回合行动失败

为了拯救多哈回合谈判,世界贸易组织 30 多个主要成员的代表上周开始在瑞士日内瓦举行部长级磋商,试图为年内实现多哈回合谈判重要突破作出关键一搏。会议组织方还特意准备了一批“励志”T 恤衫,上面印着“多哈回合协议正逢其时”。可是经过 21 日到 29 日的 9 天马拉松谈判,会议已就超过 80% 的问题达成协议时,谈判宣告破裂。美国被指有意“拖后腿”。



世贸组织总干事拉米长叹:功亏一篑啊。(设计台词)

## ■ 马拉松谈判

### 已经谈妥了 80%-85% 外星人也难以相信会谈崩

29 日,美国、欧盟、日本、澳大利亚、印度、巴西和中国这 7 个世贸组织主要成员展开小范围磋商,但无法就发展中成员农产品特殊保障机制等分歧取得一致,历时 9 天的谈判以失败告终。

谈判破裂后,法新社援引一名熟悉谈判情况的消息人士的话说,“美国和印度没能接受妥协方案,双方最后陷入僵持”,导致谈判破裂。

在经历了多天的谈判后,各方已经完成了农业和工业口等关键领域初步协议的 80% 到 85%,相对而言,最终引发谈判失败的仅仅是一个“小问题”,即美国等发达成员与印度等发展中成员在如何具体实施农产品进口“特殊保障机制”方面存在分歧。

巴西外长阿莫林对此有一个夸张的说法:“在取得这么多的进展后,来自其他星球的人也难以相信我们最终竟然还是无法达成协议。”

根据农产品特殊保障机制,世贸组织发展中成员可在农产品进口激增 40% 的情况下,采取提高关税等特殊保障措施保护本国农业免受冲击。世贸组织发达成员希望调高这一机制下限。印度等发展中成员希望能放宽动用这一机制的下限,遭到美国反对。

由于国内有大量贫穷农民,印度等发展中成员担心,如果没有特殊保障机制,发达成员实力强大且享受巨额农业补贴的低价农产品会让国内自给自足的农民大范围破产。印度商业和工业部长卡迈勒·纳特说,在这一问题上印度得到了上百个发展中成员支持。但出口农产品品种相对集中的一些发展中成员也不希望放宽特殊保障机制限制。

### 扯了十多年的香蕉皮这回扯成了 结果成了也白成

世贸总干事拉米在会谈开始前,给会务人员发了封电子邮件,建议他们随时备好香蕉等其他高能量食品,因为很可能会加班加点。

他邮件里提到的香蕉,历来是谈判难点之一,光是拉美国与东盟之间有关香蕉贸易的争论,就始于世贸组织前身关税与贸易总协定时期,双方“扯皮”超过十年。如果香蕉问题得不到妥善解决,可能会导致整个谈判再次无果而终。

香蕉问题倒是达成了一项协议,但协议因为整个谈判破裂而宣告失效。

由于欧盟长期对从非洲、加勒比和太平洋国家进口的香蕉实施零关税优待,这引起了拉美部分国家的强烈不满。拉美国与东盟代表 26 日彻夜谈判,终于在 27 日凌晨达成了协议:欧盟明年将把拉美国所产香蕉的进口关税从每吨 276 美元削减至每吨 232 美元,并到 2016 年逐渐削减到每吨 179 美元。

结果呢? 欧盟委员会贸易委员彼得·曼德尔森说:这一协议从头到尾都是和多哈回合捆绑在一起的。它不是一个独立的协议,而是多哈回合协议的一部分,所以,谈判破裂后香蕉协议就不存在了。”

这让世界最大香蕉出口国、位于南美洲的厄瓜多尔非常愤怒,它要求欧盟遵守已达成的协议,并威胁将诉诸法律行动。

## ■ 美国漫天要价

### 为了棉花拖死谈判 让印度成为替罪羊

据外交人士透露,谈判后期,其余世贸组织重要成员已同意作出妥协,只有美国不依不饶,才直接导致了谈判破裂。对于美国来说,严格限制发展中国家动用特殊保障措施无非是为了保护本国农产品顺利涌入发展中国家市场。

有参与谈判的代表认为,美国之所以一步不让,目的是为了在农产品特殊保障机制问题上把谈判拖死,不让他进入下一个敏感问题、美国的软肋——棉花问题。

美国一方面始终不肯完全取消国内棉花补

贴,另一方面却要求发展中成员削减棉花进口关税。中国代表团秘书长张向晨评论说,美国的巨额棉花补贴扭曲了国际棉花贸易,而发展中成员有限的关税是保护农民生计的合法手段,两者根本不应相提并论。

法新社援引一名亚洲代表的话说:美国在棉花上让不起,它根本就不想谈这个问题。而且它知道,印度在农产品特殊保障机制上不会让步,所以美国在这个问题上也一步不让,这样如果谈判破裂,印度就成了替罪羊。”

### 挤牙膏式降补贴 实降暗升

多年来,美国和欧盟通过实施巨额农业补贴和高关税壁垒保护着自身农业利益。早在会议开始前,由发展中国家组成的 33 国协调组就指出,美国等发达国家削减巨额农业补贴才是打破多哈回合谈判僵局的关键。

但在整个谈判过程中,美国对于削减农业补贴扭扭捏捏。为避免背上破坏多哈回合谈判进程的骂名,美国表示将把国内农业补贴的最高限

额由原先的每年 170 亿美元降至 150 亿美元,后来又“挤牙膏”似的降了 5 亿美元,而且还附加条件,只有发展中国家,尤其是印度和巴西等新兴经济体必须大幅降低工业品进口关税才能兑现。

多数发展中国家成员认为,这个让步很“虚伪”。由于国际粮价上涨,美国现在发放的实际农业补贴为 70 亿美元,这意味着美国的“让步”并不需要削减一分钱,今后还有充分的增补空间。

## ■ 多哈回合会死吗

### 谈了 7 年 失败已是习惯

多哈回合谈判又称“多哈回合”,它的正式名称叫“多哈发展议程”。简而言之,它是世贸组织成立后参与方最多的一轮多边贸易谈判,因谈判开始地在卡塔尔首都多哈而得名。它包括农业、非农产品市场准入、服务、知识产权等约 20 个议题,主要目的是通过推动全球农业、制造业和服务业贸易自由化,建立一个更为合理的全球多边贸易体系,并以此推动发展中成员的经济、社会进步。

多哈回合谈判原定 2005 年 1 月 1 日前结束,但自 2001 年启动以来,从卡塔尔的多哈到瑞士的日内瓦,从墨西哥的坎昆到中国的香港,失败已成了一种习惯。

新西兰贸易部长菲尔·戈夫说:“我们今年是看不到多哈回合谈判结束了。”

美国、欧盟和印度这 3 个影响谈判进程的重要成员明年都将迎来领导更迭,由此造成的政策不明朗势必令后续谈判裹足不前。这意味着,如果多哈回合年内仍不能结束,恐怕要被耽搁好几年。

### 谈成的话 至少能节约 1300 亿美元

谈判的一些主要参与者说,多哈回合并没有“死亡”。世贸组织总干事拉米说,谈判破裂后,他的第一反应并不是放弃谈判,而是打算和各成员商谈,争取重启谈判。

拉米说,如果能达成协议,仅通过关税削减,世界经济就能节省 1300 亿美元。

目前世界经济形势动荡,面临所谓“3F”危机,即金融危机(Finance)、能源危机(Fuel)和粮食危机(Food)。普遍认为,在当前形势下,达成一项全面的多边贸易协议会给世界经济注入活力。

反之,如果多哈回合谈判最终失败,全球范围贸易保护主义可能加剧,引发新的双边和多边贸易纠纷,甚至对全球化和世界贸易这两大推动过去几十年世界经济繁荣的支柱构成冲击,这些都会使世界经济更加动荡。

欧盟贸易委员曼德尔森说:“这是非常痛心的失败,也是对全球经济的一次真正挫折。我们原本都可以成为多哈回合协议的受益者,但没有这份协议,我们都将遭受损失……而发展中成员的损失最大。”

他还担心,多哈回合谈判一再遭遇失败,外界会对各方在全球框架下解决诸如气候变化、高油价和粮食危机等复杂问题的能力产生怀疑。

(综合新华社报道)

**看男科泌尿专业 到阿波罗男子医院**

To cure urologic diseases At Apollo Man's Hospital of Hangzhou

电话: 0571-8509 3333  
地址: 体育场路58号(宝善宫往东100米)  
门诊时间: 8:00-21:00(周一至周日)  
http://www.hzabl.com